

CONTENIDO

| | |
|---|----|
| AGRADECIMIENTOS | 9 |
| LISTADO DE ABREVIATURAS | 11 |
| 1. INTRODUCCIÓN | 15 |
| 2. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978, SUS REFORMAS Y BREVE ANÁLISIS DE DERECHO COMPARADO | 21 |
| 2.1. Introducción..... | 21 |
| 2.2. Reformas constitucionales. Procesos de reforma | 23 |
| A. Introducción | 23 |
| B. Proceso de reforma. Teorías y críticas..... | 25 |
| C. Reformas Constitucionales..... | 31 |
| i) La reforma Constitucional de 1992 | 31 |
| ii) La reforma constitucional de 2011 | 33 |
| 3. PRIMERAS CONSECUENCIAS DE LA REFORMA DEL AR- TÍCULO 135 DE LA CONSTITUCIÓN EN LAS ADMINISTRA- CIONES PÚBLICAS | 71 |
| 4. EL REAL DECRETO-LEY 20/2011, DE 30 DE DICIEMBRE, DE «MEDIDAS URGENTES EN MATERIA PRESUPUESTA- RIA, TRIBUTARIA Y FINANCIERA PARA LA CORRECCIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO Y OTRAS CONSECUENCIAS DE LA LUCHA CONTRA EL DÉFICIT PÚBLICO Y SUS ANTECE- DENTES» | 81 |

| | |
|--|-----|
| 5. LEY ORGÁNICA 2/2012, DE 27 DE ABRIL, DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 93 |
| 5.1. Antecedentes y Tramitación Parlamentaria..... | 102 |
| 5.2. Consecuencias directas de la aprobación..... | 109 |
| 6. REAL DECRETO LEY 20/2012, DE 13 DE JULIO, DE MEDIDAS PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y DE FOMENTO DE LA COMPETITIVIDAD – PLAN NACIONAL DE REFORMA ABRIL 2013 | 115 |
| 7. REAL DECRETO-LEY 21/2012, DE 13 DE JULIO, DE MEDIDAS DE LIQUIDEZ DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y EN ÁMBITO FINANCIERO | 127 |
| 8. MODIFICACIÓN DE LA LEY 2/2012, DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA, INTRODUCIDA COMO CONSECUENCIA DE LA LEY ORGÁNICA 9/2013, DE 20 DE DICIEMBRE, DE CONTROL DE LA DEUDA COMERCIAL EN EL SECTOR PÚBLICO | 143 |
| 9. REFORMA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 147 |
| 9.1. La Administración pública española..... | 148 |
| 9.2. La reforma de las Administraciones Públicas españolas, aspira a los siguientes principios..... | 149 |
| A) Disciplina presupuestaria y transparencia pública..... | 149 |
| B) Racionalización del sector público. Supresión de órganos y entidades duplicadas, ineficientes o no sostenibles..... | 149 |
| i) Eliminación de duplicidades con las comunidades Autónomas..... | 149 |
| ii) Racionalización de la Administración Institucional y del sector público empresarial y fundacional del Estado..... | 150 |
| iii) Reforma Local..... | 151 |
| C) Mejora de la eficiencia de las Administraciones Públicas..... | 152 |
| D) Administración al servicio de los ciudadanos y de las empresas..... | 153 |
| 9.3. Resultados de la reforma..... | 155 |
| 10. LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE, DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL | 163 |
| 10.1. Antecedentes..... | 163 |
| A) Los modelos en la Unión Europea..... | 166 |
| B) Factores históricos..... | 170 |

| | |
|--|-----|
| 10.2. El inframunicipalismo | 173 |
| 10.2.1. Las alternativas al inframunicipalismo | 177 |
| A) La apuesta por la provincia-Isla | 177 |
| B) La fusión e integración de municipios | 178 |
| C) El control del gasto público..... | 189 |
| D) La mancomunidad..... | 190 |
| E) Las Áreas Metropolitanas..... | 193 |
| F) Las Comarcas | 193 |
| G) Las entidades de ámbito territorial inferior al municipio | 195 |
| H) organismos provinciales..... | 197 |
| 10.2.2. La estructura provincial | 198 |
| 10.3. Los objetivos de la Ley | 209 |
| 10.4. Informes y estudios influyentes en la nueva reforma local..... | 215 |
| A. La reforma de la Planta local en el VIII Congreso de la Asociación Española de Profesores de Derecho Administrativo.. | 215 |
| B. Conclusiones de la Intermunicipal Popular enero 2013..... | 216 |
| C. Informe de la democracia local y regional en España y su antecedente en la Carta Europea de la autonomía local (CEAL)..... | 219 |
| 10.5. Comisión de estudio sobre competencias duplicadas entre el Ayuntamiento y Comunidad de Madrid para mejorar la eficiencia en la prestación de los servicios públicos..... | 227 |
| 10.6. Estructura de la Ley 27/2013 de 27 de diciembre, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración local..... | 241 |
| 10.7. Competencias de las entidades locales | 243 |
| 10.8. Financiación | 266 |
| 10.9. Cooperación entre Administraciones y regulación de los consorcios..... | 284 |
| 10.10. Fomento de la actividad económica local en la nueva Ley..... | 292 |
| A. Liberalización de actividades | 293 |
| B. Las formas de prestación de los servicios públicos | 294 |
| C. La iniciativa pública local..... | 296 |
| 10.11. Apertura de lugares de culto | 298 |
| 10.12. Tecnologías de la información y la comunicación – TIC | 299 |
| 10.13. Modificaciones incluidas en la nueva Ley local, que afectan al personal de la Administración local | 300 |
| A. Igualdad de oportunidades y fomento de la integración | 300 |
| B. Régimen retributivo de los miembros de la corporación local y del personal al servicio de las entidades locales..... | 300 |
| C. Límite del número de concejales con dedicación exclusiva y de personal eventual..... | 305 |

| | |
|--|-----|
| D. Retribuciones en los contratos mercantiles y de alta dirección del sector público local y número máximo de miembros de los órganos de Gobierno..... | 308 |
| E. Personal laboral..... | 310 |
| F. Personal directivo de Diputación, Cabildos y consejor insulares..... | 311 |
| G. Personal eventual..... | 312 |
| H. Funcionarios de la Administración local con habilitación de carácter nacional..... | 315 |
| 10.14. Lealtad institucional..... | 322 |
| 10.15. Apuestas por la transparencia..... | 323 |
| 10.16. Transferencia de las competencias y servicios de los municipios a las comunidades autónomas, consecuencia de la nueva Ley ... | 327 |
| 10.17. Incremento de las medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera..... | 334 |
| 10.18. Modificación en materia de Haciendas locales..... | 338 |
| 10.19. Modificación del Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Suelo..... | 342 |
| 10.20. Especial referencia a algunas comunidades autónomas en la Ley..... | 343 |
| A. Cabildos y consejor insulares..... | 343 |
| B. Régimen especial para Ceuta y Melilla..... | 344 |
| C. Régimen Foral Vasco..... | 347 |
| D. Régimen especial de la Comunidad Foral Navarra..... | 348 |
| E. Comunidad autónoma de Aragón..... | 350 |
| 10.21. Críticas y reacciones en las distintas fases del Proyecto de la Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local..... | 350 |
| 10.22. Sentencias recientes con enorme trascendencia en los Gobiernos locales..... | 356 |
| A. Sentencia 103/2013, de 25 de abril de 2013, dictada en el Recurso de Inconstitucionalidad número 1523/2004..... | 356 |
| B. Sentencia 125/2013 de 23 de mayo de 2013, dictada en Recurso de Amparo electoral 2823-2013..... | 365 |
| 10.23. Tramitación del Proyecto de Ley de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración local..... | 369 |
| A. Entrada del proyecto en el parlamento..... | 369 |
| B. Debate enmiendas a la totalidad en el Congreso de los Diputados..... | 371 |
| C. Debate de las enmiendas parciales..... | 375 |
| D. Tramitación en el Senado..... | 376 |
| i.) Comisión General de las comunidades autónomas..... | 376 |

| | |
|--|------------|
| ii.) Comisión de entidades locales del Senado | 379 |
| iii.) Pleno del Senado | 381 |
| iv.) Aprobación Congreso de los Diputados y Consecuen- cias..... | 382 |
| v.) Dictamen Consejo de Estado de 22 de mayo de 2014..... | 385 |
| 10.24. Sentencia 41/2016 del Pleno del Tribunal Constitucional de 3 de marzo de 2016, recurso de inconstitucionalidad nº 1792-2014 .. | 389 |
| 11. CONCLUSIONES..... | 393 |
| 12. BIBLIOGRAFÍA..... | 401 |
| 13. JURISPRUDENCIA | 411 |
| LISTADO DE FIGURAS | 423 |
| LISTADO DE TABLAS..... | 425 |